



# COMUNE di CAORSO

Provincia di PIACENZA

COPIA

DETERMINAZIONE N.317

del 14-10-2022

## SETTORE MINORI, FAMIGLIA E TUTELA

Reg. N. 26  
del 13-10-2022

Il Responsabile del Servizio

**OGGETTO:** OGGETTO PROCEDURA TELEMATICA NEGOZIATA SOTTOSOGLIA COMUNITARIA AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. B) DEL D.LGS. N. 50/2016 PER LAFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOSTEGNO SOCIO-EDUCATIVO DOMICILIARE PER MINORI A RISCHIO DI DISAGIO SOCIALE E INCONTRI PROTETTI A FAVORE DI MINORI RESIDENTI NEI COMUNI DI BESENZONE, CAORSO, CORTEMAGGIORE E SAN PIETRO IN CERRO - PERIODO 01/01/2023 31/12/2026. DETERMINA A CONTRARRE, APPROVAZIONE DEI DOCUMENTI RELATIVI ALLA PROCEDURA DI GARA E ATTRIBUZIONE DELLA PROCEDURA DI SELEZIONE DEL CONTRAENTE ALLA STAZIONE UNICA APPALTANTE (S.U.A.) DELLA PROVINCIA DI PIACENZA.

**Richiamato** il Decreto del Sindaco n. 235 del 03/01/2022 con cui la sottoscritta è stata nominata Responsabile dell'Area "Minori Famiglia Tutela" del Comune di Caorso;

**Premesso** che:

- il contratto relativo alla gestione del servizio di sostegno socio-educativo domiciliare per minori a rischio di disagio sociale e incontri protetti a favore di minori residenti nei Comuni di Besenzone, Caorso, Cortemaggiore e San Pietro in Cerro, è in scadenza e si rende necessario assicurare la continuità del servizio;
- il Comune di Caorso non presenta le risorse minime necessarie per poter provvedere alla gestione diretta dell'appalto di che trattasi;

**Tenuto conto** che:

- si rende necessario, pertanto, individuare un nuovo soggetto cui affidare la gestione del servizio al fine di poter assicurare il regolare funzionamento del medesimo;
- con Deliberazione di Comunale n. 75 del 30/07/2022, si è provveduto ad approvare il DUP 2023/2025;

- l'appalto in oggetto risulta regolarmente inserito nel Programma Biennale delle Forniture e Servizi 2022-2023 (CUI S00229440334202200005), approvato da questo Comune con Deliberazione n. 75 del 30/07/2022, all'interno del quale la sottoscritta è stata individuata quale Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 31, comma 2 del Codice;

**Dato atto** che il servizio in oggetto rientra per limite di valore, tra gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario ex art. 35, comma 1, lett. d) del Codice;

**Accertato** che per i servizi ricompresi nell'appalto in oggetto, non risultano ad oggi attive convenzioni CONSIP e/o Intercent-ER. Inoltre i servizi in oggetto non rientrano tra i beni e servizi elencati all'art. 1 del DPCM 11 luglio 2018 e di cui all'art. 1, comma 7 della Legge 7 agosto 2012, n. 135;

**Dato atto** che:

- l'appalto avrà durata pari a 4 (quattro) anni decorrenti dalla data di stipula del contratto o dalla data dell'esecuzione anticipata, se precedente (dall'01/01/2023 al 31/12/2026); su richiesta del Comune, l'aggiudicatario è tenuto ad attivare il servizio anche nelle more della stipula del contratto e ad adempiere all'eventuale richiesta di esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 32, commi 8 e 13 del Codice;
- il valore complessivo dell'appalto, calcolato ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D.Lgs. 50/2016, è pari ad **€ 387.627,63** di cui **€ 364.826,00 a base di gara** (€0,00 per oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso) ed € 22.801,63 per l'opzione di proroga tecnica trimestrale e oltre IVA di legge;
- ai sensi dell'art. 23, comma 16 del Codice, l'importo a base di gara comprende i costi della mano d'opera che il Comune ha stimato nella somma di **€ 79.310,00** (su base annuale), IVA esclusa, prendendo in considerazione il costo orario minimo (senza indennità di turno in quanto non applicabile al presente appalto) riportato nelle Tabelle per la Provincia di Piacenza afferenti il "Costo orario del lavoro per i lavoratori delle cooperative sociali del settore socio sanitario assistenziale educativo e di inserimento lavorativo" in vigore dal mese di settembre 2020, costo che risulta allineato rispetto al costo del lavoro riportato nelle Tabelle Ministeriali di cui al D.D. n. 7/2020 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e come meglio specificato nel paragrafo 4.2 del Progetto costituente l'allegato 1 al presente atto;
- per quanto attiene alla procedura di affidamento e al criterio di aggiudicazione si ricorrerà ad una procedura telematica negoziata sottosoglia comunitaria, ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del Codice;
- al fine di favorire la massima trasparenza, tempestività, pubblicità e libera concorrenza della procedura non si procederà ad alcuna selezione degli operatori economici, e coloro che siano in possesso dei requisiti individuati nella lex specialis di gara potranno depositare la propria offerta;
- ai sensi dell'art. 50 del Codice, al fine di promuovere la stabilità occupazionale, nel rispetto dei principi dell'Unione Europea si stabilisce per l'affidatario l'obbligo di assorbire ed utilizzare prioritariamente nell'espletamento del servizio, qualora disponibili, i lavoratori che già vi erano adibiti del precedente gestore, con applicazione dei contratti collettivi di settore di cui all'art. 51 del D.Lgs. n. 81/2015, a condizione che il loro numero e la loro qualifica siano armonizzabili con l'organizzazione d'impresa prescelta;

- in virtù delle caratteristiche prestazionali del presente appalto (ad alta intensità di manodopera) rivolto all'erogazione di assistenza a favore di minori, il Comune ha ritenuto di vietare il subappalto. Le prestazioni richieste, infatti, si collocano in un contesto organizzativo improntato al percorso educativo degli utenti nel quale l'unitarietà dell'affidamento costituisce un valore aggiunto in termini gestionali e di efficacia erogativa del servizio. La necessità di continui e sistematici momenti di confronto/condivisione tra i soggetti che partecipano alla gestione nonché la collegialità che connota il servizio, sia nella sua fase progettuale sia in quella esecutiva, inducono a ritenere opportuna e proficua la presenza di un unico operatore economico, sia esso singolo o in raggruppamento. In considerazione della tipologia di utenza, l'elemento fiduciario tra committente e appaltatore assume una rilevanza dirimente per la tutela dell'interesse positivo della stazione appaltante al conseguimento degli specifici servizi:

**Dato atto** che:

- conformemente a quanto previsto dall'art. 37, comma 4, del Codice dei Contratti Pubblici, il Comune di Caorso e la SUA Provincia di Piacenza hanno sottoscritto la "*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.)*" (registrata al n. 57 del 15/03/2022 del Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza);
- sulla base di detta Convenzione la SUA della Provincia di Piacenza si attiverà, a seguito trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'*iter* di individuazione del miglior contraente;
- la SUA della Provincia di Piacenza ha predisposto e trasmesso alla sottoscritta gli schemi della seguente documentazione di gara, che si approvano contestualmente al presente atto: Avviso di manifestazione di interesse, Disciplinare di gara, Modulo domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative, Modulo dichiarazioni consorziate esecutrici in caso di partecipazione in consorzio stabile, Modulo dichiarazioni di avalimento, Allegato all'offerta economica;

**Ritenuto**, con riferimento all'art. 51 del Codice, che:

- l'appalto non prevede la suddivisione in lotti aggiudicabili separatamente in quanto trattasi di un complesso di prestazioni costituenti un unicum funzionale, la cui corretta esecuzione ne rende opportuna la gestione unitaria e organica, a cura del medesimo operatore;
- la presente procedura resta comunque accessibile alle piccole e medie imprese;

**Dato atto** che:

- la procedura ha il seguente oggetto: "*Affidamento del servizio di sostegno socio-educativo domiciliare per minori a rischio di disagio sociale e incontri protetti a favore di minori residenti nei Comuni di Besenzone, Caorso, Cortemaggiore e San Pietro in Cerro. Periodo 01.01.2023/31.12.2026*";
- il dettaglio delle prestazioni oggetto della presente procedura è specificatamente descritto nel Capitolato Speciale di Appalto e nel Progetto di cui all'art. 23 del Codice, allegati al presente atto e che contestualmente si approvano;
- il CPV Principale relativamente al servizio oggetto dell'appalto è il seguente: 85310000-5 (Servizi di Assistenza Sociale);
- trattasi di affidamento sotto la soglia comunitaria, essendo la soglia comunitaria prevista dall'art. 35 del Codice per gli appalti pubblici di servizi sociali pari ad € 750.000,00;
- l'appalto è finanziato con risorse proprie del bilancio del Comune;

**Considerato** che:

- ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
  - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell'art. 32, comma 2 del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Stabilito** altresì di ammettere alla presente procedura gli operatori economici di cui all'art. 45 del Codice, in possesso dei requisiti di idoneità e tecnico-professionali definiti all'interno del Progetto di cui all'art. 23 del Codice, precisando che siffatti requisiti potranno comunque essere meglio declinati dalla SUA della Provincia di Piacenza in sede di definizione del Disciplinare di gara;

**Dato atto** che la sottoscritta è il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31, comma 2 del Codice. Il ruolo di direttore dell'esecuzione verrà individuato successivamente dalla Dott.ssa Ilaria Curotti;

**Dato atto** altresì che:

- in forza di quanto previsto dall'art. 3, c. 2, lett. a) della Convenzione fra il Comune di Caorso e la Provincia di Piacenza, è onere della Stazione Unica Appaltante designare, ai sensi dell'art. 31, comma 14 del Codice, un RUP Responsabile della Fase di Affidamento ("RFA"), per le attività di propria competenza;
- in forza di quanto previsto dall'art. 3 comma 2, lettera b) della Convenzione, è onere della SUA procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) principale cui si riferirà il Comune per l'acquisizione del CIG derivato, e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
- ai sensi della deliberazione ANAC n. 830 del 21 dicembre 2021 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante, da versare a favore della stessa Autorità per il tramite della SUA per la presente procedura è pari ad **€ 225,00**;
- ai sensi dell'art. 11, comma 2, lett. a) della richiamata Convenzione, la "quota fissa di adesione" riferita all'anno 2022, è stata liquidata dal Comune di Caorso mediante accredito sul conto della tesoreria della Provincia di Piacenza;
- ai sensi dell'art. 11, comma 2, lett. b) della richiamata Convenzione, la "quota variabile", pari allo 0,40% dell'importo a base di gara e quindi per **€ 1.459,30**, verrà corrisposta prima dell'indizione, da parte della SUA, mediante accredito sul conto di tesoreria della Provincia di Piacenza girofondi banca d'Italia conto corrente n: 0060398;
- ai sensi dell'art. 11, comma 3 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della SUA ammontano a **€ 1.459,30**, pari allo 0,40% dell'importo a base di gara e verranno versate alla SUA una volta terminate le attività di competenza della medesima ai sensi della più volte citata Convenzione;

**Precisato** che la presente procedura verrà pubblicizzata:

- attraverso pubblicazione dell'avviso di manifestazione di interesse sul sito web del Comune di Caorso, all'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi della normativa vigente ed in particolare ai sensi di quanto prescritto dagli artt. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013;

- attraverso le seguenti pubblicazioni ai sensi di legge, a cui procederà la SUA della Provincia di Piacenza:
  - pubblicazione dell'avviso di manifestazione di interesse sul portale del SITAR (Osservatorio Regionale dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture dell'Emilia Romagna), che assolve anche l'obbligo di pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture di cui al Decreto del Ministro dei Lavori Pubblici 6 aprile 2001, n. 20, nonché della pubblicazione prevista dall'art. 29, c. 2 del D.Lgs. 50/2016, sul Portale Unico per la pubblicità delle gare e dei programmi di lavori, beni e servizi;
  - pubblicazione sul portale della SUA della Provincia di Piacenza;
  - pubblicazione sul sito internet di Intercent-ER [www.intercenter.regione.emilia-romagna.it](http://www.intercenter.regione.emilia-romagna.it), sezione "Bandi e Avvisi altri Enti";

**Considerato** altresì che il quadro economico relativo al seguente affidamento è il seguente:

| <b>A</b> | <b>DESCRIZIONE DEI SERVIZI</b>                                                                                                                                                                                                                                 | <b>VALORE (€)</b>   |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| A1       | Valore stimato dell'appalto per la durata di 4 anni                                                                                                                                                                                                            | <b>€ 364.826,00</b> |
| A2       | Oneri per rischi interferenziali                                                                                                                                                                                                                               | € 0,00              |
| A3       | Valore stimato dell'appalto in caso di applicazione dell'opzione di proroga tecnica di 3 mesi, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016 (IVA esclusa)                                                                                               | € 22.801,63         |
|          | <b>TOTALE A (VALORE STIMATO DELL'APPALTO)</b>                                                                                                                                                                                                                  | <b>€ 387.627,63</b> |
| <b>B</b> | <b>ULTERIORI SPESE</b>                                                                                                                                                                                                                                         | <b>VALORE (€)</b>   |
| B1       | Iva (5% di A)                                                                                                                                                                                                                                                  | € 19.381,38         |
| B2       | Quota variabile da corrispondere alla SUA (art. 11, c. 2, lett. B della Convenzione fra il Comune di Caorso e la Provincia di Piacenza) (0,40% di A1)                                                                                                          | € 1.459,30          |
| B3       | Quota incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 (pari a 0,4% pari a € 1.459,30), dovuti alla SUA ai sensi dell'art. 113, comma 5 del D.Lgs. 50/2016, così come ulteriormente disciplinato dalla Convenzione all'art. 11, c. 3) | €1.459,30           |
| B4       | Contributo gara dovuto all'ANAC                                                                                                                                                                                                                                | € 225,00            |
| B5       | Spese stimate per la commissione giudicatrice                                                                                                                                                                                                                  | € 0,00              |
|          | <b>TOTALE B (ULTERIORI SPESE)</b>                                                                                                                                                                                                                              | <b>€ 22.524,98</b>  |
|          | <b>TOTALE A+B</b>                                                                                                                                                                                                                                              | <b>€ 410.152,61</b> |

**Visti:**

- il D.Lgs. 267/2000;
- il D.Lgs. 50/2016;

- il D.L. 76/2020 (convertito, con modificazioni, dalla L. 120/2020);
- la Legge 120 del 11/09/2020 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- la Legge 108 del 29/07/2021 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- il D.Lgs. 33/2013 (recante Testo Unico della Trasparenza);
- la "Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56" fra il Comune di Caorso e la Provincia di Piacenza, repertoriata al Registro delle Scritture Private della Provincia di Piacenza in data 15/03/2022 al numero 57;
- il vigente regolamento comunale di organizzazione del Comune di Caorso;
- il vigente Statuto del Comune di Caorso;
- l'atto n. 235 del 03/01/2022 con cui la sottoscritta è stata nominata Responsabile dell'Area "Minori Famiglia Tutela" del Comune di Caorso;

**Attesa** la propria competenza ai sensi degli artt. 107, 179, comma 3 e 183, commi 7 e 9 del D.Lgs. 267/2000;

**Dato atto** altresì che sulla presente determinazione si rende necessario il parere di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

## DETERMINA

che le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente dispositivo e:

- 1. di prevedere** l'avvio di una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del "*servizio di sostegno socio-educativo domiciliare per minori a rischio di disagio sociale e incontri protetti a favore di minori residenti nei Comuni di Besenzone, Caorso, Cortemaggiore e San Pietro in Cerro. Periodo 01.01.2023/31.12.2026*", come indicato nelle premesse del presente atto;
- 2. di attribuire** alla SUA della Provincia di Piacenza lo svolgimento delle attività di selezione del contraente, ai sensi della Convenzione sottoscritta dal Comune di Caorso e dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza (registrata al Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza al numero di rep. 57 del 15/03/2022);
- 3. di approvare** i seguenti documenti redatti dallo scrivente ufficio (quivi allegati quali parti integranti e sostanziali del presente atto), ai fini dell'espletamento della gara in oggetto:
  - a. Progetto di cui all'art. 23 del Codice (**Allegato 1**);
  - b. Capitolato speciale di appalto (**Allegato 2**);
  - c. Schema di contratto (**Allegato 3**);
  - d. Patto d'integrità (**Allegato 9**);

4. **di approvare** altresì i seguenti schemi di documenti, elaborati e trasmessi dalla Stazione Unica appaltante della Provincia di Piacenza (ivi allegati quale parte integrante e sostanziale del presente atto), i quali costituiscono documentazione di gara affianco ai documenti sopra elencati:
- Avviso di manifestazione di interesse (**Allegato 4**);
  - Disciplinare di gara (**Allegato 5**);
  - Modulo domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative (**Allegato 6**);
  - Modulo dichiarazioni integrative da rendere da parte delle consorziate esecutrici in caso di partecipazione di consorzio stabile (**Allegato 7**);
  - Modulo dichiarazioni di avvalimento (**Allegato 8**);
  - Allegato all'Offerta economica" (**Allegato 10**);
5. **di dare atto** che è necessario procedere attraverso le forme di pubblicità indicate in premessa;
6. **di dare atto**, altresì, che l'appalto in questione presenta il quadro economico indicato nelle premesse del presente atto;
7. **di impegnare** a favore della SUA istituita presso la Provincia di Piacenza, con accredito sul conto di tesoreria della Provincia di Piacenza girofondi Banca d'Italia conto corrente n. 0060398, indicando la seguente causale "SUA P/C del Comune di Caorso: *affidamento del servizio di sostegno socio-educativo domiciliare per minori a rischio di disagio sociale e incontri protetti a favore di minori residenti nei comuni di Besenzone, Caorso, Cortemaggiore e San Pietro in Cerro. Periodo 01.01.2023/31.12.2026*", la somma complessiva pari ad **€ 3.143,60** di cui:
- **€ 225,00** quale rimborso della quota ANAC anticipata dalla Provincia, mediante imputazione al capitolo 1202 del bilancio 2022;
  - **€ 1.459,30** quale quota variabile da corrispondere alla SUA, ex art. 11 e 2 lett b della convenzione, mediante imputazione al capitolo 1202 del bilancio 2022;
  - **€ 1.459,30** quale quota incentivi per funzione tecnica dovuti alla SUA, ai sensi dell'art. 113 D.Lgs 50/2016, mediante imputazione al capitolo 1202 del bilancio 2022;
8. **di dare atto** che si procederà ad impegno della somma occorrente per l'affidamento di cui trattasi da \_\_\_\_\_ corrispondere alla ditta aggiudicataria per l'esecuzione del servizio una volta aggiudicato, mediante imputazione al capitolo 5180/1 – 5180/2 – 5180/3 – 5180/4;
9. **di dare atto** che il contratto relativo al presente appalto di cui all'allegato 3, fra Comune e aggiudicatario, si perfezionerà nel rispetto di quanto previsto dall'art. 32, comma 14 del Codice, e verrà stipulato in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale Rogante del Comune;
10. **di dare atto** altresì ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di Bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
11. **di dare atto** altresì che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;
12. **di trasmettere** la presente alla SUA Provincia di Piacenza per l'avvio della procedura in oggetto;

**13. di dare atto**, infine, che la presente determinazione è esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
MINORI, FAMIGLIA E TUTELA**

F.to Ilaria Curotti



---

**IL PRESENTE ATTO VIENE**

Della suestesa determinazione viene iniziata oggi la **PUBBLICATO ALL'ALBO  
PRETORIO DEL COMUNE PER GG. 15 CONSECUTIVI.**

pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 14-10-2022 al 29-10-2022  
Caorso, lì 14-10-2022

Il Segretario Comunale  
F.to

\*\*\*\*\*

PER COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE, IN CARTA LIBERA PER USO AMM.VO

Caorso, lì 14-10-2022

**IL FUNZIONARIO INCARICATO**  
Dott.ssa Rosa Regondi



\*\*\*\*\*